



ENTE PARCO NAZIONALE DELLA SILA
Via Nazionale snc – Lorica di San Giovanni in Fiore (CS)

COMUNICAZIONE n. 3 del 18/02/2013

E' giunta a questo Ente Parco la nota specificata in oggetto, con cui, su sollecitazione di Vs associati venivano richiesti chiarimenti sul bando di gara per **“Gara per “l’Affidamento servizio di analisi e ricerca comparata per la candidatura dell’Ente Parco a Sito del Patrimonio Mondiale - UNESCO”. CIG - CPV 73300000-5 - Progettazione e realizzazione di ricerca e sviluppo** - pubblicato sulla GURI V serie speciale n. 14 del 01/02/2013.

Appare pertanto doveroso esporre i seguenti chiarimenti.

Quesito 1

La presunta *“ingiustificata restrizione”* si ritiene non sussistere in quanto, per come riportato nel bando al punto 8 ***“la comprovata partecipazione agli appuntamenti istituzionali di maggior rilievo di tali convenzioni e programmi (Comitato del Patrimonio Mondiale per la convenzione del 1972, Consiglio Internazionale di Coordinamento del Programma MAB, ecc)***, stà solo a significare, che chi si qualifica, deve aver partecipato a ***convenzioni e programmi UNESCO*** quali (elenco non esaustivo):

- Comitato del Patrimonio Mondiale per la convenzione del 1972;
- Consiglio Internazionale di Coordinamento del Programma MAB;
- Sessioni tecniche (in riferimento alle materie naturalistiche di cui all’art. 4 punto 3 del Bando);
- Sessioni tematiche (in riferimento alle materie naturalistiche di cui all’art. 4 punto 3 del Bando);
- Programmi tematici (in riferimento alle materie naturalistiche di cui all’art. 4 punto 3 del Bando);
- ecc. ecc.

Pertanto il ventaglio di ipotesi utili a garantire la prescritta qualificazione, stante la specificità del contratto di servizi da affidare, è certamente selettivo ma non discriminante.

Quesito 2

Appare opportuno chiarire che il bando di gara non *“richiede specifici requisiti”* di tenore *“improprio”* nè tanto meno vengono richiesti *“esperti tecnici con esperienza specifica degli ambienti della Sila”*, infatti il bando recita *“... In particolare gli esperti dovranno possedere, nell’ambito delle tematiche di cui alla tabella B (leggasi tab. A2 che rimanda alla tab. A1), competenze geologiche, zoologiche, forestali, botaniche, eco idrauliche e di analisi e rappresentazione in ambiente GIS...”* dove si intendono per competenze nei settori citati, appunto, le esperienze maturate nelle materie afferenti i criteri naturali (VIII, IX e X) di cui all’art 77 delle **linee**



ENTE PARCO NAZIONALE DELLA SILA

Via Nazionale snc – Loricca di San Giovanni in Fiore (CS)

guida per l'attuazione della **Convenzione del Patrimonio Mondiale**. Per cui non si richiede nessuna "pretesa esperienza" in studi, analisi e/o esperienze comunque legati ad un determinato ambito territoriale. Pertanto per come di fatto stabilito dal Consiglio di Stato nella sentenza n. 4338 del 10/09/2008, **"... non può essere attribuita natura di requisito professionale ad un periodo della propria attività lavorativa svolto in una determinata località o su un determinato territorio"** nel bando non sono stati posti in essere requisiti di qualificazione discriminanti legati a l'aver effettuato studi in determinati territori.

Quesito 3

In riferimento alla richiesta del fatturato globale di € 600.000, si premette quanto segue.

L'art. 41 del vigente D.lgs 163/2006 prevede:

- al comma 1 lett. C), "... *dichiarazione, sottoscritta in conformità alle disposizioni del [d.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445](#), concernente il fatturato globale d'impresa e l'importo relativo ai servizi o forniture nel settore oggetto della gara, realizzati negli ultimi tre esercizi*";
- al comma 2, "... *Le amministrazioni precisano nel bando di gara i requisiti che devono essere posseduti dal concorrente, nonché gli altri eventuali che ritengono di richiedere. – omissis- Sono illegittimi i criteri che fissano, **senza congrua motivazione**, limiti di accesso connessi al fatturato aziendale. (comma così modificato dall'art. 1, comma 2-bis, lettera b), legge n. 135 del 2012)...*"
- al comma 3. "*Se il concorrente non è in grado, per giustificati motivi, ivi compreso quello concernente la costituzione o l'inizio dell'attività da meno di tre anni, di presentare le referenze richieste, **può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante qualsiasi altro documento considerato idoneo dalla stazione appaltante***".

Per come si evince da quanto sopra specificato, la norma non dispone alcun tetto minimo o massimo per gli importi da richiedere ai concorrenti, derogando altresì, anche nel caso di periodo temporale dei tre anni.

Per cui, questa Stazione Appaltante nel redigere il Bando di Gara ha richiesto requisiti di qualificazione, in riferimento al fatturato globale, tenendo in debito conto, il rispetto del limite di logicità e ragionevolezza, riguardo alla finalità del procedimento posto in essere, ossia, **garantire e tutelare un preminente interesse pubblico, perseguito tramite l'affidamento di un incarico di servizi, atto a candidare il Parco Nazionale della Sila (area naturale protetta di rilievo nazionale ed europeo) a sito del Patrimonio Mondiale dell'UNESCO.**

A sostegno di quanto stabilito nella formulazione del bando, concorrono una serie di Determinazioni e Pareri resi dall'AVCP, citandone uno per tutti, con cui si stabilisce che "*La stazione appaltante, nell'ambito della propria discrezionalità, può fissare requisiti di partecipazione alla singola gara anche superiori rispetto a quelli previsti dalla legge, essendo coesenziale il potere-dovere di apprestare (attraverso la specifica individuazione dei requisiti di ammissione e di partecipazione ad una gara) gli strumenti e le misure più adeguati, congrui, efficienti ed efficaci ai fini del corretto ed effettivo perseguimento dell'interesse pubblico concreto, oggetto dell'appalto da affidare*".

Nel merito, è stato ritenuto **congruo e ragionevole**, utilizzare, in considerazione della specificità del contratto da affidare, i parametri previsti dall'art. 263 comma 1 lett. a) del DPR 207/2010, (anche se riferiti a servizi di progettazione di lavori pubblici e per importi a base d'asta di euro 200.000,00) in circa 3 volte l'importo a base d'asta per servizi nel settore oggetto della gara del fatturato globale.



ENTE PARCO NAZIONALE DELLA SILA

Via Nazionale snc – Lorica di San Giovanni in Fiore (CS)

Comunque in considerazione dell'interesse posto dai Vs associati a partecipare alla procedura di gara, si ritiene, nel principio del favor participationis, di poter rimodulare il criterio del fatturato globale richiedendo come fatturato minimo, il doppio dell'importo a base d'asta quindi € 320.000,00, e conseguentemente riducendo il criterio del fatturato specifico a € 160.000,00 di fatturato minimo. Si comunica altresì che i termini di scadenza del bando saranno prorogati al 14/03/2013.

Quesito 4

In riferimento alla pubblicazione del bando di gara si specifica che le procure applicate sono state quelle prescritte dalla legge e specificatamente dall'art. 124 del D.lgs 163/2006 "Codice dei Contratti", ossia, pubblicazione sulla gazzetta ufficiale, sul profilo committente e sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture.

Comunque stante la specificità del contratto da affidare si è ritenuto posporre la pubblicazione del bando in luogo dei prescritti 15 giorni a 27 giorni, rendendo altresì, visibile (preinformazione) lo stesso sul profilo committente dal giorno 21/01/2013, nelle more di pubblicazione sulla GURI, avvenuta il 01/02/2013.

Pertanto la procedura di pubblicazione dell'avviso di preinformazione previsto dall'art. 70 del citato Codice dei Contratti, non è adottata in quanto facoltativa e non obbligatoria, ai sensi dell'art. 124 comma 2 del Codice dei contratti

Quesito 5

Lo schema di contratto, facente parte integrante del bando di gara, non contiene la fine delle prestazioni richieste per il semplice motivo che queste, intanto sono stabilite dalle *Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention* adottate dal Comitato del Patrimonio Mondiale dell'UNESCO, la cui tempistica è :

- 1 febbraio 2014 invio del Format ufficiale al Centro per il Patrimonio Mondiale;
- Marzo 2014/maggio 2015 Inizio/conclusione del procedimento di valutazione;
- Giugno – luglio 2015 decisione del Comitato esecutivo.

Si precisa, in ogni caso, che nella stesura del contratto d'appalto si dovrà tenere conto della formulazione dell'offerta vincitrice, unitamente alle fattispecie di una delle quattro possibili decisioni assunte dal Comitato del Patrimonio Mondiale.

Per cui lo schema di contratto (specificatamente all'art. 2) volutamente non prevede tutte le date, se non quelle certe e contrattualmente rilevanti (art. 7).

Comunque, in risposta alla Vs richiesta specifica "se vorrà indicare nello schema di contratto i tempi di realizzazione del servizio...." Come riportato nello schema di Contratto all'art. 2 lettera c) "Le decisioni del Comitato Esecutivo" appare opportuno dettagliare le quattro possibili decisioni del citato comitato esecutivo che saranno parte integrante del contratto d'appalto:



ENTE PARCO NAZIONALE DELLA SILA

Via Nazionale snc – Loriga di San Giovanni in Fiore (CS)

	Decisione del Comitato esecutivo	Conclusione del Contratto
1	iscrivere il sito nella Lista del Patrimonio Mondiale UNESCO	Il contratto si concluderà in luglio 2015
2	rinvviare il sito: è riconosciuto il valore universale, ma si posticipa l'iscrizione in attesa di una riformulazione della candidatura	La tempistica sarà dettata dalle decisioni del Comitato, verosimilmente il contratto si concluderà in luglio 2016
3	differire il sito: non è riconosciuto il valore universale e viene richiesta una completa rivisitazione del format di candidatura	La tempistica sarà dettata dalle decisioni del Comitato. Comunque la procedura di accreditamento dovrà ripartire dalla presentazione del nuovo Format (febbraio 2016) e la conclusione del contratto verosimilmente avverrà in luglio 2017, previa eventuale pattuizione di un atto aggiuntivo al contratto stipulato con l'aggiudicatario
4	bocciare il sito: non è riconosciuto il valore universale e si suggerisce allo Stato membro di concentrarsi su altre candidature	Il contratto si concluderà in luglio 2015.

In conclusione si evidenzia, per quanto in narrativa esplicitato, che il bando è pienamente conforme alla normativa vigente e quindi non bisogna a Ns parere porre in essere alcun atto conformativo alla legislazione operante in materia di appalti pubblici.

Il R.U.P.

F.to (Geom. Procellini Iuele Mauro)

Il Responsabile del Servizio Pianificazione
F.to (Ing. Domenico Cerminara)

Visto Il Direttore
F.to (Dott. Michele Laudati)